

# OBEC TĚŠOVICE

Těšovice čp. 2, 384 21 p. Husinec, IČO 00250741

---

**Věc:** Vyjádření ke zrušenému zasedání zastupitelstva obce dne 31. 8. 2017

Dne 31. 8. 2017 bylo zrušeno zasedání zastupitelstva obce (dále jen ZZO), na námitku pana zastupitele Šandery. Bylo namítáno, že program ZZO nebyl vyvěšen v řádném termínu (tj. alespoň 7 dní před konáním) a tím nebyl dodržen zákon č. 128/2000 Sb. §93 odst. 1 (zákon o obcích). Starosta s místostarostou uznali, že program ZZO byl vyvěšen v sobotu 26. 8. 2017 v 10:00 a to z důvodu dodatečného upravení některých bodů.

Na základě tohoto starosta s místostarostou panu Šanderovi vyhověli.

Vedení obce se po zrušení ZZO rozhodlo prověřit oprávněnost námítky a zjistilo, že námitka nebyla zcela oprávněná. Viz příložený komentář výkladu zákona od JUDr. Adama Fureka, odbor dozoru a kontroly veřejné správy MV ČR. Tento komentář zákona bohužel v době rušení ZZO nebyl starostovi a místostarostovi znám a nakonec se ukázalo, že jednali obezřetně a dle výkladu zákona (bod 3 v poznámkách komentáře) ZZO zrušili, i když za rozumné domluvy bylo ZZO možné uskutečnit a nebylo by to v rozporu s výše zmíněným zákonem.


Tímto se omlouváme zastupitelům, kteří se dostavili dne 31. 8. 2017 na ZZO (8 z 9 včetně nové zastupitelky, která měla být zvolena a 1 zastupitel omluven) a hostům (přítomno 6) za plýtvání jejich času. Doufáme, že jsme je neodradili svým jednáním a zúčastní se příštího ZZO, které se bude konat 7. 9. 2017 od 18:00.

V Těšovicích dne 1. 9. 2017

Obec Těšovice  
Těšovice 2  
384 21 p. Husinec  
Tel.: 388 331 370, 775 103 906  
Email: starosta@obec-tesovice.cz

Emil Nachlinger, starosta

Miroslav Leffler, místostarosta

za oba 

**OBEC TĚŠOVICE**  
okr. Prachatice

## Důsledky porušení povinnosti obecního úřadu informovat o místě, době a o navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce

Ustanovení § 93 odst. 1 zákona o obcích ukládá obecnímu úřadu povinnost *informovat o místě, době a o navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce. Tato informace musí být vyvěšena na úřední desce alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může být uveřejněna i způsobem v místě obvyklým.*

Zákon o obcích však výslovně neřeší, jaké dopady má porušení této povinnosti na možnost konat zasedání zastupitelstva obce a zejména na právní existenci a zákonnost usnesení na tomto zasedání přijatých. Je tak třeba vycházet ze zákonem předpokládaného účelu zveřejnění informace, jímž má být naplněn požadavek veřejnosti zasedání zastupitelstva obce (§ 93 odst. 2 zákona o obcích); součástí tohoto požadavku přitom je kromě samotné přítomnosti veřejnosti na zasedání zastupitelstva obce též její informování o tom, kde a kdy se bude dané zasedání zastupitelstva konat a jaké otázky na něm budou projednávány.

Je proto nutné rozlišovat **případy, kdy v důsledku nezveřejnění informace podle § 93 odst. 1 zákona o obcích vůbec nedošlo ke splnění požadavku veřejnosti zasedání zastupitelstva obce** (ve smyslu informovanosti občanů o připravovaném zasedání zastupitelstva obce) **a případy, kdy byl požadavek veřejnosti zasedání zajištěn jiným dostatečným způsobem.** Jestliže *vůbec nedošlo ke zveřejnění informace podle § 93 odst. 1 a současně jestliže o zasedání zastupitelstva nebyla veřejnost informována ani jiným adekvátním a v obci obvyklým způsobem*, pak zpravidla vůbec nebude možné hovořit o splnění zákonem stanoveného požadavku veřejnosti zasedání zastupitelstva obce, což ve svém důsledku znamená, že takové „zasedání“ nebude možno považovat za zasedání tohoto orgánu obce a „usnesení“ na něm přijatá za právně relevantní rozhodnutí zastupitelstva obce (usnesení zastupitelstva obce lze přijímat pouze na řádně svolaném a veřejně konaném zasedání). Naproti tomu *pokud sice nedošlo ke zveřejnění informace podle § 93 odst. 1, avšak požadavek veřejnosti byl dostatečně zabezpečen jiným způsobem, například informováním občanů místním rozhlasem, zveřejněním informace v místním tisku nebo na informačních tabulích obce, nedošlo k vyloučení veřejnosti ze zasedání zastupitelstva obce, a proto takové pochybení nebude mít na existenci či zákonnost usnesení přijatých na tomto zasedání vliv.* Podobně *jestliže nebyla informace zveřejněna po celou zákonem stanovenou dobu* (například byla zveřejněna pouze 5 nebo 6 dní), *případně pokud vykazuje některé formální nedostatky* (například neuvádí místo, kde se bude zasedání zastupitelstva obce konat) bude třeba s přihlédnutím ke všem ostatním okolnostem zvažovat, zda požadavek veřejnosti zasedání byl reálně splněn či nikoli, a podle toho posuzovat i dopad porušení povinnosti dle § 93 odst. 1 zákona o obcích na zasedání zastupitelstva obce (respektive na splnění požadavku veřejnosti zasedání) i na existenci a zákonnost usnesení na tomto zasedání přijatých.<sup>(3), (4)</sup> **Vliv porušení § 93 odst. 1 zákona o obcích na zasedání zastupitelstva obce a na zákonnost na něm přijatých usnesení je tedy třeba vždy posuzovat podle míry narušení či vyloučení požadavku veřejnosti zasedání zastupitelstva obce; v žádném případě však nelze z pouhého nesplnění povinnosti dle § 93 odst. 1 zákona o obcích bez dalšího učinit závěr o nezákonnosti všech přijatých usnesení z tohoto důvodu.** Tento výklad přitom plně odpovídá požadavku minimalizace zásahů do samosprávy, dovozovanému z čl. 8 a čl. 101 odst. 4 Ústavy, které zaručují právo na samosprávu a omezují zásahy ze strany státu pouze na případy, kdy ochrana zákona takový zásah zcela nepochybně vyžaduje (viz též dále citovaný náleží Ústavního soudu).

**Text: JUDr. Adam Furek, odbor dozoru a kontroly veřejné správy MV ČR**

### **Poznámky:**

3) Pokud došlo k formálnímu pochybení, které však nemělo vliv na požadavek veřejnosti zasedání zastupitelstva obce, a toto pochybení bylo zjištěno před konáním zasedání zastupitelstva obce, je vhodné, aby o této skutečnosti bylo zastupitelstvo informováno a samo rozhodlo, zda zasedání uskuteční či zda je ukončí a svolá znovu (v případě nezveřejnění informace či jejího nezveřejnění po celou dobu lze z důvodu právní jistoty doporučit, aby zasedání bylo v každém případě ukončeno a raději znovu svoláno).

4) Povinnost zveřejnit informaci podle § 93 odst. 1 zákona o obcích má obecní úřad i v případech, kdy zastupitelstvo obce stanoví předem přesná data svých zasedání (například na celé funkční období).